

Consulaat Generaal Shanghai

Instanties Shanghai Municipality - thematisch

Download in PDF

1. [Voorlichting/ Externe betrekkingen](#)
 2. [Economie, handel & investeringen algemeen](#)
 3. [Verkeer, Waterstaat & Infrastructuur](#)
 4. [Landbouw](#)
 5. [Energie](#)
 6. [Milieu](#)
 7. [Financiën](#)
 8. [Intellectueel eigendom](#)
 9. [Consulaire zaken / Justitie](#)
 10. [Onderwijs, Cultuur & Wetenschappen](#)
 11. [Sociale zaken](#)
 12. [Volksgezondheid](#)
-

Voorlichting/ Externe Betrekkingen

Net als de grotere overheidsinstanties in Nederland, heeft de Shanghai Municipality een voorlichtingsafdeling. Dit Information Office verschaft -op aanvraag of op eigen initiatief- officiële informatie over bepaalde aspecten van Shanghai (bijvoorbeeld een jaarlijkse gids met 'basic facts' over Shanghai). In de praktijk is dit bureau vooral gericht op het informeren van de pers. Voor het informeren van toeristen bestaat er het Tourism Bureau.

Teneinde meer concrete informatie te verkrijgen, is het natuurlijk mogelijk om specifieke gemeentelijke instanties te benaderen. Indien u als buitenlander een dergelijke informatie-aanvraag (of een andersoortig verzoek) doet, zal men u -indien men daarover beschikt- vaak doorverwijzen naar de afdeling buitenlandse betrekkingen (Foreign Affairs) van de betreffende instantie. Dit geldt zeker als het verzoek een officieel karakter draagt. De Shanghai Municipality heeft ook haar eigen, algemene Foreign Affairs Office (FAO, in het Chinees 'Waiban' genoemd). Dit bureau heeft een coördinerende taak als het gaat om de officiële externe contacten van de Municipality. Het zijn daarom in de praktijk voornamelijk buitenlandse overheidsinstanties (zoals het consulaat-generaal) die hiermee contacten onderhouden. Ook voor de media is deze instantie belangrijk, aangezien het FAO gaat over de toestemming van opnames door buitenlandse filmploegen.

De grote rol van het Shanghai FAO en het bestaan van vele andere FAO's toont aan dat Chinese overheidsinstanties contacten met het buitenland belangrijk vinden, maar daarnaast is men er ook veel aan gelegen hierover centraal toe- en overzicht te houden. Om op de langere termijn geen problemen te krijgen, is het dan ook aan te raden zoveel mogelijk via FAO's te communiceren, tenzij men over zeer goede contacten elders in de organisatie beschikt.

De Gemeente Shanghai heeft tevens een bureau dat zich speciaal bezighoudt met het functioneren van de plaatselijke media en met bepaalde publicaties, te weten het Press and Publication Bureau.

Instanties

- [Foreign Affairs Office \(FAO\)](#)
- [Information Office](#)
- [Press and Publication Bureau](#)
- [Tourism Bureau](#)

Economie, handel & investeringen algemeen

Voor buitenlandse bedrijven met activiteiten in Shanghai zijn vaak allerlei verschillende gemeentelijke instanties van belang, zeker als men in Shanghai gevestigd is. Bij de eerste stappen en bij kwesties met een wat algemener karakter, is dat aantal evenwel beperkt. De belangrijkste instantie is dan de Shanghai Municipal Foreign Economic Relations and Trade Commission (SMERT), een lokale vestiging van het nationale Ministry of Foreign Trade and Economic Co-operation (MOFTEC). SMERT is de belangrijkste regelgevende instantie op het gebied van buitenlandse handel en heeft verschillende sub-organisaties waaraan uitvoerende bevoegdheden zijn toebedeeld. Zo is de Foreign Investment Commission (FIC) verantwoordelijk voor de goedkeuring van specifieke buitenlandse investeringen in Shanghai en is de Foreign Investment Development Board (SFIDB) belast met het informeren en begeleiden van buitenlandse investeerders.

Vanwege het grote aantal buitenlandse investeringen in Shanghai en de uitgebreide handel met het buitenland, hebben dergelijke instanties uitgebreide ervaring met buitenlandse bedrijven en zijn ze hier veelal goed voor toegerust.

In sommige gevallen afficheert men zich als onafhankelijke adviesinstantie voor buitenlandse bedrijven. Echter, de nauwe band met andere (gemeentelijke) instanties of de eigen specifieke belangen maken dat aan de onpartijdigheid vaak kan worden getwijfeld. Het valt dan ook aan te raden waar mogelijk meerdere informatiebronnen aan te boren, waaronder private. Echte zekerheid over regelgeving heeft men evenwel pas wanneer een officieel besluit is genomen. Verder is het goed om te bedenken dat veel gemeentelijke instanties eigen commerciële activiteiten hebben in de vorm van een staatsbedrijf. Zo is SMERT eigenaar van de Orient Trading Company, het grootste im- en exportbedrijf van Shanghai. Hierdoor kan soms van een (in westerse ogen) dubieuze belangenverstrengeling sprake zijn.

Andere algemene instellingen op economisch gebied zijn de Administration of Industry and Commerce (AIC), verantwoordelijk voor onderzoek, beleid en naleving m.b.t. administratieve regels voor het bedrijfsleven, en de Municipal Economic Commission, primair belast met macro-economische planning. De Commerce Commission houdt zich bezig met het algemene aanbod en de distributie van goederen.

Het consulaat-generaal van het koninkrijk der Nederlanden heeft een uitgebreide economische afdeling, die u desgewenst aan meer informatie kan helpen over bovenstaande instanties en andere handelseaangelegenheden.

Instanties

- [Administration of Industry and Commerce \(AIC\)](#)
- [Commerce Commission](#)
- [Economic Commission \(EC\)](#)
- [Foreign Investment Commission \(SFIC\)](#)
- [Foreign Investment Development Board \(SFIDB\)](#)
- [Municipal Foreign Economic and Trade Commission \(SMERT\)](#)

Verkeer, Waterstaat & Infrastructuur

Vele instanties in Shanghai hebben te maken met het brede terrein van verkeer, waterstaat, infrastructuur en ruimtelijke ordening. De centrale rol in dit geheel ligt bij de Urban Planning Commission, hoofdverantwoordelijke voor de algemene stadsplanning en betrokken bij (de besluitvorming rond) alle grote bouwprojecten. Dit kan gaan om wegen, bruggen, railtrajecten, havens, wijken, grote gebouwen, etc. Voor het specifieke beleid en toezicht m.b.t. de dagelijkse bouw- en onroerend goedpraktijk, is de Construction Commission verantwoordelijk. Verder bestaat er een groot aantal instanties dat actief is op specifieke terreinen. Het breedste takenpakket ligt bij het in 2000 opgerichte Urban Transport Bureau, belast met beleidsvorming- en handhaving m.b.t. wegtransport, binnenvaart, openbaar vervoer, taxi's, post en telecom.

Hoofdverantwoordelijke voor watermanagement en drinkwater is de Water Authority, een belangrijke instelling gezien de ligging van Shanghai in de delta van de Yangtze Rivier. Voor het management van de internationale scheepvaart en de haven van Shanghai (één van de grootste ter wereld), bestaat er een speciale Port Authority. Voor veiligheidsaspecten bestaat er een Maritime Safety Administration. Een andere belangrijke autoriteit op scheepvaartgebied is het Shipping Center.

Het consulaat-generaal van het koninkrijk der Nederlanden heeft over het algemeen nauwe banden met bovengenoemde instanties en heeft een medewerker die gespecialiseerd is in dit terrein, afkomstig van het Ministerie van Verkeer & Waterstaat. Dit vanwege de grote Nederlandse expertise en belangen. Het consulaat-generaal is momenteel bijvoorbeeld nauw betrokken bij een project ter ontwikkeling van multimodaal transport over de Yangtze Rivier en de ontwikkeling van een

diepzeehaven voor de kust van Shanghai. Ook vinden veel (haven-) activiteiten plaats in het kader van de zusterstad-relatie tussen Shanghai en Rotterdam.

Opmerking

Als belangrijke en opkomende havenstad met z'n ruim 16 miljoen inwoners, heeft Shanghai bijzonder veel belang bij een goede logistiek en infrastructuur. Hierin wordt dan ook fors geïnvesteerd door het stadsbestuur. Voor veel van de geplande projecten is buitenlandse expertise nodig.

Instanties

- [Construction Commission](#)
 - [International Tendering Company](#)
 - [Maritime Safety Administration](#)
 - [Port Authority](#)
 - [Shipping Center](#)
 - [Urban Planning Commission](#)
 - [Urban Transport Bureau](#)
 - [Water Authority](#)
-

Landbouw

Landbouw is traditioneel een zeer belangrijke sector in China. De verstedelijkte stadsprovincie Shanghai kent relatief weinig landbouwgrond, maar er is wel degelijk spake van landbouwgerelateerde activiteiten. Dit geldt bijvoorbeeld voor de akkerbouw en de visserij, maar vooral ook voor de voedselverwerkende industrie. Shanghai kent dan ook een speciale instantie voor landbouwaangelegenheden, de Municipal Agricultural Commission, die verschillende sub-organisaties kent. Bij de distributie van landbouwproducten speelt verder de Commerce Commission een belangrijke rol.

Het leeuwendeel van de landbouwproducten komt uit de naburige provincies, waar veel landbouwactiviteiten plaatsvinden (waaronder in toenemende mate m.b.v. broeikassen). Om deze reden kent het consulaat-generaal een speciale afdeling voor landbouw en visserij.

Instanties

- [Agricultural Commission](#)
 - [Commerce Commission](#)
-

Energie

In Shanghai bestaat geen overkoepelende instantie voor energie-aangelegenheden. De verantwoordelijkheden op dit gebied zijn ondergebracht bij verschillende instanties. Bij grootschalige beleidsinitiatieven/ projecten speelt de Planning Commission een centrale rol. Bij kleinschaligere en meer alledaagse energiekwesties is de Economic Commission de belangrijkste instantie. Zo beschikt dit instituut over een energiebesparingsafdeling en een speciaal LPG-bureau.

Voor technologische aspecten is de Science and Technology Commission vaak meer de aangesproken instantie. Ook universiteiten en onderzoeksinstituten spelen vaak een invloedrijke rol. Dit geldt bijvoorbeeld voor het Shanghai Institute of Energy Research en het Shanghai Research Institute for Building Sciences. Zeker op energiegebied geldt dat de overheidsinstanties nauw verweven zijn met de bedrijven in deze sector (energiebedrijven in Shanghai zijn allemaal staatsbedrijven). Als het gaat om energiekwesties vanuit een milieubeschermingsoogpunt, is vaak (ook) het Environmental Protection Bureau betrokken. Wanneer het specifiek gaat om de voorziening van gas (een steeds belangrijker wordende energiebron in Shanghai), dan speelt ook het Civil Bureau een rol.

Shanghai Municipality wordt in toenemende mate geconfronteerd met de milieugevolgen van energieopwekking en zoekt hiervoor actief naar oplossingen. Zo bestaat er een beleid om auto's (en de industrie) op gas te doen overschakelen en probeert men de bij-effecten van kolenverbranding zoveel mogelijk te minimaliseren. Naast de behoefte aan alternatieve brandstoffen, is ook meer expertise nodig op bijv. het gebied van afvalverwerking. Gezien de uitgebreide ervaring en kennis van Nederlandse bedrijven op energie/ milieugebied bestaan er uitstekende kansen op deze markt en houdt (de economische afdeling van) het consulaat-generaal zich hier actief mee bezig. Zo is in opdracht van het CG een speciale studie over de regionale energiesector gemaakt, waarin ook de relevante overheidsactoren worden genoemd. Deze studie is verkrijgbaar bij de Economische Voorlichtingsdienst (EVD) in Den Haag.

Instanties

- [Environmental Protection Bureau](#)
- [Economic Commission](#)
- [Civil Bureau](#)
- [Planning Commission](#)
- [Science and Technology Commission](#)

Milieu

Wordt momenteel geactualiseerd.

Financiën

Financiële zaken bij Shanghai Municipality zijn onder te verdelen in interne financiën, belastingzaken en kwesties m.b.t. buitenlandse valuta en de Stock Exchange. De eerste categorie valt onder de Municipal Tax and Finance Bureau en het Audit Bureau en is normaal gesproken niet van belang voor buitenlanders. Dat ligt anders voor belastingzaken. De inning van nationale belastingen als BTW, verbruiksbelasting en vennootschapsbelasting ligt in handen van het Shanghai State Tax Bureau, een dienst die feitelijk direct onder het nationale ministerie valt (vgl. de Belastingdienst). Het Municipal Tax and Finance Bureau gaat over de inning van Business Tax, persoonlijke inkomstenbelasting, onroerend goed belasting en lokale heffingen (voor meer informatie zie separaat factsheet 'belastingen' onder 'economische informatie').

Shanghai staat bekend als het financiële centrum van 'mainland China'. Dit vanwege de aanwezigheid van een Stock Exchange en een groot aantal buitenlandse banken (afgekomen op speciale regelgeving) en andere financiële dienstverleners. Alle grote Nederlandse banken hebben bijvoorbeeld een vestiging in Shanghai. De overheid houdt nauwlettend toezicht op de activiteiten van de beurs en de banken. De beurs valt onder de de China Security Regulation Commission (CSRC) en de grote nationale banken zijn alle in staatshanden. Voor de bewaking van de wisselkoers bestaat in Shanghai een vestiging van de Administration of Foreign Exchange. Ook de People's Bank of China, de centrale bank, heeft een vestiging in Shanghai. De prijzen worden eveneens nauwlettend gevolgd en wel door het Price Bureau.

Instanties

- [Audit Bureau](#)
- [People's bank of China/ Shanghai Branch](#)
- [Price Bureau](#)
- [State Administration of Foreign Exchange](#)
- [State Tax Bureau](#)
- [Stock Exchange/ CSRC](#)
- [Municipal Tax and Finance Bureau](#)

Intellectueel eigendom

Voor buitenlandse bedrijven die zaken doen in China is de bescherming van intellectueel eigendom van groot belang. In Shanghai bestaat een speciale instantie op dit gebied; de Intellectual Property Administration. Deze houdt zich bezig met het ontwerpen en evalueren van regelgeving en de communicatie en samenwerking met derden, waaronder buitenlanders. Voor de dagelijkse handhaving van de regels is de Administration of Industry and Commerce verantwoordelijk, met ondersteuning van het Justice Bureau. De registratie van patenten en octrooien vindt op centraal niveau in Beijing plaats.

Instanties

- [Administration of Industry and Commerce](#)
 - [Intellectual property administration](#)
 - [Justice Bureau](#)
-

Consulaire Zaken/ Justitie

Voor buitenlanders zijn op consulaire en justitieel terrein vooral de regels voor werk- en verblijfsvergunningen van belang. De regels m.b.t. het verlenen van een werkvergunning zijn neergelegd in "The rules for the administration of employment of foreigners in China" van 22 januari 1996. De wetgeving m.b.t. visa en verblijfsvergunningen is neergelegd in "The law of the People's Republic of China on entry and exits of aliens" van 22 november 1985. Op lokaal niveau, dus ook in Shanghai, wordt op de naleving van deze regels toegezien door het Public Security Bureau (PSB), tevens verantwoordelijk voor bepaalde andere openbare orde-aangelegenheden.

In de regel zal het de werkgever in Shanghai zijn die zich tot het PSB wendt voor het verkrijgen van een werkvergunning. Het verdient aanbeveling bij vestiging in China eerst de werkvergunning te regelen en vervolgens een Z-visum aan te vragen bij de Chinese Ambassade te Den Haag. In sommige gevallen wordt evenwel slechts een L (toeristen-) visum verstrekt en dient voor het verkrijgen van een Z-visum -op basis waarvan een verblijfsvergunning wordt afgegeven- weer eerst naar het buitenland te worden gereisd alvorens een nieuwe aanvraag kan worden gedaan. Nadere informatie kan worden verschaft door de Chinese Ambassade te Den Haag. Wellicht ten overvloede zij gemeld dat het consulaat-generaal niet bemiddelt bij het aanvragen van een werk- of verblijfsvergunning.

Justitiële zaken worden behandeld door het Justice Bureau van Shanghai, vergelijkbaar met het Openbaar Ministerie. Kwesties m.b.t. de burgerlijke stand vallen onder het Civil Affairs Bureau.

Instanties

- [Justice Bureau](#)
 - [Public Security Bureau](#)
 - [Civil Affairs Bureau](#)
-

Onderwijs, Cultuur & Wetenschappen

Shanghai is een belangrijk onderwijscentrum. De stad kent bijvoorbeeld maar liefst 36 universiteiten, waarvan een aantal met een grote nationale (en internationale)

reputatie. De onderwijsinstellingen vallen onder de Education Commission. Voor technologiebeleid is evenwel de Science and Technology Commission verantwoordelijk. De kunst- en media-instellingen vallen onder de supervisie van de Culture, Radio, Film and Television Administration. Tevens is er een aparte instantie voor religie en minderheden; de Ethnic and Religious Affairs Commission.

Het consulaat-generaal van het koninkrijk der Nederlanden bevordert culturele en wetenschappelijke uitwisselingen tussen Nederland en Shanghai en heeft een medewerker die zich hier speciaal mee bezighoudt.

Instanties

- [Culture, Radio, Film and Television Administration](#)
 - [Ethnic and Religious Affairs Commission](#)
 - [Education Commission](#)
 - [Science and Technology Commission](#)
-

Sociale Zaken & Werkgelegenheid

De belangrijkste instantie voor buitenlanders op dit terrein is het Labour and Social Security Bureau, dat verantwoordelijk is voor de regulering, administratie en bevordering van werkgelegenheid. Met andere instanties op dit gebied hebben buitenlanders doorgaans weinig te maken, tenzij men werkgever is. Dit geldt bijvoorbeeld voor het Civil Affairs Bureau, belast met de administratie van burgerlijkse statussen en bijstandregelingen, en de Family Planning Commission, gericht op de demografische controle van de bevolking. Ook de Ethnic and Religious Affairs Commission is vrijwel uitsluitend voor Chinezen van belang. Voor overheidspersoneel bestaat er een apart Personnel Bureau.

Instanties

- [Civil Affairs Bureau](#)
 - [Ethnic and Religious Affairs Commission](#)
 - [Family Planning Commission](#)
 - [Labour and Social Security Bureau](#)
-

Volksgezondheid

Shanghai kent een groot aantal ziekenhuizen en zorginstellingen. Deze zijn vrijwel allemaal in staatshanden en vallen onder het Public Health Bureau, belast met de volksgezondheid. De meeste ziekenhuizen zijn van een behoorlijk niveau. Niettemin bestaat er nog altijd een grote behoefte aan goede (westerse) medische apparatuur.

Een aantal ziekenhuizen beschikt overigens over afdelingen die speciaal gericht zijn op de traditionele Chinese geneeskunst.

Instanties

- [Drug Supervision Administration](#)
- [Public Health Bureau](#)

Disclaimer: No rights can be derived from the texts on this site. The Royal Netherlands Consulate-General does not necessarily endorse the views expressed in the Internet sites to which it provides links nor is the Embassy responsible for the information they contain.